

1 UVOD

Spoštovani,

pred vami je Tedenski utrip Združenja občin Slovenije z aktualnimi informacijami iztekajočega se tedna.

Najprej pa naj spomnimo na prihajajoča izobraževanja:

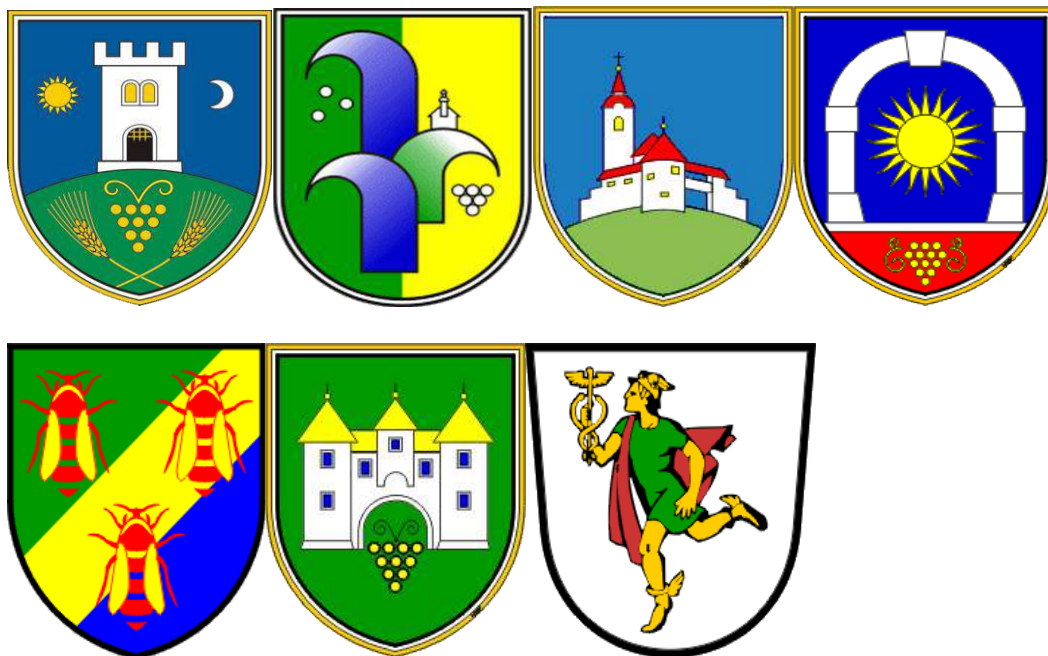
- *Nadomestila in dodatki v delovnem razmerju – 3. 7. 2024*
- *Priprava in izvedba postopka oddaje javnega naročila – 9. 7. 2024*
- *V izogib prekrškom na področju javnega naročanja – 16. 7. 2024*

V tajništvu združenja pa smo vam vedno na voljo za vsa vprašanja na telefonski številki **01/230 63 32** ali na elektronskem naslovu info@zdruzenjeobcin.si.

Uredništvo

V tednu med 17. 6. in 23. 6. 2024 svoj občinski praznik praznuje kar sedem občin članic ZOS.

Spoštovanim občanom, županom, občinskim svetom in občinskim upravam občin Ormož, Radenci, Horjul, Komen, Mirna Peč, Rače-Fram, in Idrija čestitamo ob občinskem prazniku.



2 ZAKONODAJA, OBJAVLJENA V URADNEM LISTU RS OBJAVE V URADNEM LISTU RS, ŠT. 49/2024

- [Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o zmanjšanju vpliva nekaterih plastičnih proizvodov na okolje](#)

OBJAVE V URADNEM LISTU RS, ŠT. 50/2024

- [Pravilnik o normativih in standardih za izvajanje programa osnovne šole](#)

3 AKTUALNA PREDLAGANA ZAKONODAJA

PREDLOG ZAKONA O LETALSTVU

Vlada RS je pripravila [predlog Zakona o letalstvu](#), ki bo slovenski pravni okvir letalstva prilagodil sodobnim konceptom zagotavljanja letalske varnosti oziroma varnosti zračnega prometa, tehnologiji, sistemom in postopkom v letalstvu ter bo omogočil hitro sledenje razvoju mednarodnega in evropskega pravnega okvira. Slednja se namreč neprestano razvijata in dopolnjujeta, vse z namenom doseganja najvišje ravni letalske varnosti.

Predlog Zakona je vsebinsko širši od veljavnega ZLet, saj celovito ureja poleg področja civilnega letalstva tudi področji vojaškega in policijskega letalstva. Ti sta bili do zdaj podnormirani. Vojaško letalstvo je v veljavnem ZLet urejeno le z nekaj členi, kar ne omogoča potrebne pravne podlage za urejanje številnih področij.

Prvi del predloga Zakona podaja določbe, ki so po vsebini oziroma naravi skupne.

Drugi del ureja civilno letalstvo, med drugim:

- vzpostavitev elektronskega vodenja registra, ukinitve evidenc in povezovanje z drugimi registri (na primer centralnim registrom prebivalstva). Na novo se določajo zrakoplovi, za katere je registracija obvezna. Poglavje jasneje določa postopek vpisa zrakoplova v register zrakoplovov (in izbrisa iz tega registra), na novo se urejajo posamezne postopkovne izjeme od zakona, ki ureja splošni upravni postopek, dodajajo se načela pri vodenju postopkov. Poglavje na novo določa postopek dodatnih vpisov pri registriranih zrakoplovih (vpis oziroma izbris hipoteke).
- jasneje se določa zahteve za opravljanje zračnega prevoza v Republiko Slovenijo, iz nje ali čez njeno ozemlje.
- podaja se sodobna ureditev, ki loči med aerodromom in letališčem. Podajajo se določbe glede javnih letališč, s katerimi želi država uresničevati javni interes. Podajajo se določbe, ki omogočajo različne mehanizme financiranja ali upravljanja javnih letališč. V pravni red se prenašajo pomembne direktive EU glede letaliških pristojbin in dostopa do trga storitev zemeljske oskrbe. Podajo se pogoji za gradnjo. Ureja se gospodarjenje z letališko infrastrukturo ter uvajajo vzdrževalna dela v javno korist.
- uvaja se novo poglavje Zračni prostor, s čimer se oblikujejo strukture upravljanja, sprejemanja odločitev ter pravne podlage za učinkovito urejanje in upravljanje zračnega prostora.

- po vzoru ureditev v Pomorskem zakoniku se uvaja nove poglavje Geoinformacijska dejavnost za potrebe civilnega letalstva, ki ureja zajem, upravljanje, zbiranje, vodenje, vzdrževanje, obdelavo in razpošiljanje tistih lokacijskih podatkov, ki so potrebni za zagotovitev varnosti zračnega prometa
- itd..

Tretji del zakona na novo in celovito ureja vojaško letalstvo. Ta zakon tako določa splošna pravila in pristojnosti na področju vojaškega letalstva ter zahteve, ki se nanašajo na omejitve glede prečrpavanja goriva v zraku, oborožitve, opreme za elektronsko bojevanje in izvidniške opreme, prevoz vojaškega orožja, streliva, eksplozivnih predmetov in opreme ter oboroženih pripadnikov tujih oboroženih sil in prevoz nevarnega blaga, vojaški letalski organ, inšpekcijski nadzor, register in evidenco slovenskih vojaških zrakoplovov, plovnost slovenskih vojaških zrakoplovov, vojaške letalske operacije, letenje z vojaškimi zrakoplovi, licenciranje vojaškega letalskega osebja in drugega strokovnega osebja vojaškega letalstva, vojaška letališča, vojaška vzletišča in vojaške heliporte, obratovalna dovoljenja za sisteme in naprave za preiskave letalskih nesreč in resnih incidentov vojaških zrakoplovov.

Četrty del zakona na novo ureja policijsko letalstvo. Zakon podaja zahteve, ki zadevajo pristojni organ za odločanje v upravnih zadevah in letalski nadzor policijskega letalstva, kar bo agencija. Urejajo se letalske policijske operacije, letenje policijskih zrakoplovov, registracija policijskih zrakoplovov, plovnost policijskih zrakoplovov, osebje, ki opravlja dela v policijskem letalstvu, in preiskave v zvezi z varnostjo policijskih zrakoplovov.

Peti del zakona podaja določbi glede izdaje dovoljenj za lete tujih državnih zrakoplovov.

Vaše predloge, mnenja in pripombe nam lahko posredujete **do vključno 16. 7. 2024** na elektronski naslov info@zdruzenjeobcin.si.

PREDLOGA NOVEL ZAKONA O RUDARSTVU

V postopku obravnave v Državnem zboru RS se nahajata dva predloga novel Zakona o rudarstvu, in sicer je predlagatelj enega Vlada RS, drugega pa skupina poslank in poslancev.

Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvi Zakona o rudarstvu

Predlog Zakona je v postopek sprejema [vložila skupina poslank in poslancev](#), njegov cilj pa je doseči večjo vključenost občin pri podaljšanju koncesije za izkoriščanje mineralnih surovin.

S spremembo [50. člena veljavnega Zakona o rudarstvu](#), ki določa pogoje za podaljšanje časa veljavnosti rudarske pravice za izkoriščanje, se dodaja nov pogoj, in sicer pozitivno mnenje lokalne skupnosti.

Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o rudarstvu

Predlog Zakona je v postopek sprejema [vložila Vlada RS](#). S predlogom Zakona se iz šest na 12 mesecev podaljšuje pogoj za podaljšanje časa veljavnosti rudarske pravice za izkoriščanje iz [50. člena veljavnega zakona](#).

Spreminjajo se tudi pogoji za opravljanje nalog rudarskega inšpektorja iz [124. člena](#), in sicer znižuje zahtevana stopnja izobrazbe za rudarskega inšpektorja, ki nadzira izvajanje rudarskih del na površini.

Vaše predloge, mnenja in pripombe na posamezen predlog zakona nam lahko posredujete **do 19. 7. 2024** na elektronski naslov info@zdruzenjeobcin.si.

4 DOGODKI ZOS

SEMINAR: NAPREDOVANJA, PREMESTITVE IN DOLOČITEV PLAČE JAVNIH USLUŽBENCEV V LOKALNI SKUPNOSTI

Združenje občin Slovenije je danes, 19. 6. 2024 organiziralo seminar na temo napredovanj, premestitev in določitev plač javnim uslužbencem v lokalnih skupnostih.

Predavateljica mag. Katarina Hočevar, ki je na Fakulteti za upravo diplomirala, se specializirala in magistrirala, od leta 1999 pa je zaposlena v sistemu državne uprave na področju kadrovskih in organizacijskih zadev je udeležencem seminarja predstavila ključne vidike napredovanj, premestitev in določanja plač javnih uslužbencev v lokalni skupnosti, pri čemer je izpostavila naslednje teme:

- *Določitev plače ob zaposlitvi in premestitvi: Predstavljeni so bili zakonski predpisi, ki urejajo določitev plače ob zaposlitvi in premestitvi javnih uslužbencev.*
- *Poudarek je bil na specifičnih določilih za lokalne skupnosti ter na obveznostih delodajalcev glede pravnega obračuna in izplačila plač.*
- *Možnosti premestitve javnih uslužbencev: Objasnjene so bile različne možnosti in postopki premestitve javnih uslužbencev znotraj lokalne skupnosti.*
- *Posebna pozornost je bila namenjena pogojem in kriterijem, ki jih morajo izpolnjevati uslužbenci ter delodajalci.*
- *Postopki napredovanj v plačne razrede in nazive: Mag. Hočevar je razložila postopke za napredovanja v višje plačne razrede in nazive, vključno s kriteriji, ki jih je treba izpolniti. Poudarjena je bila pomembnost pravnega dokumentiranja in ocenjevanja uslužbencev za uspešna napredovanja.*
- *Spremembe v novem plačnem sistemu: predavateljica je predstavila predvidene spremembe v okviru novega plačnega sistema v lokalni skupnosti.*
- *Posebej so bile izpostavljene aktualne predloge in smernice, ki bodo vplivale na določanje plač in napredovanja javnih uslužbencev.*

Predavateljica je odgovarjala na vprašanja udeležencev, povezana z realnimi primeri iz prakse glede premestitev, napredovanj in določanja plač. S tem je zagotovila praktične rešitve in nasvete za uspešno izvajanje postopkov v lokalnih skupnostih.

Predavanje je bilo zelo poučno in uporabno za vse, ki se ukvarjajo s kadrovskimi vprašanji v lokalni upravi, saj je ponujalo praktične rešitve in razjasnitve glede kompleksnih vprašanj na tem področju.

SEMINAR: VARNOST OTROŠKIH IGRIŠČ IN ŠPORTNOREKREACIJSKIH OBJEKTOV S PRIMERI PRAKS

Združenje občin Slovenije je 20. 6. 2024 izvedlo predavanje na temo varnost otroških igrišč in športnorekreacijskih objektov.

Slavko Rudolf, zapriseženi sodni izvedenec za zunanja igrala v Sloveniji, je na predavanju izčrpno predstavil ključne vidike varnosti otroških igrišč in športnorekreacijskih objektov (ŠRO). Predavanje je bilo razdeljeno na različne vsebinske sklope.

V uvodu je Rudolf je pojasnil zakonsko ureditev, ki ureja varnost otroških igrišč in ŠRO v Sloveniji. Poseben poudarek je bil na ključnih standardih, ki jih morajo upoštevati tako načrtovalci kot tudi vzdrževalci tovrstnih objektov.

Vrste Igral in ŠRO ter Skrb za Varnost, kjer so bile predstavljene različne vrste igral in ŠRO, skupaj s specifikami glede njihove varnosti. Razloženo je bilo, kako zagotoviti varnost teh objektov skozi celoten življenjski cikel, od načrtovanja do vzdrževanja.

Predavatelj je izpostavil tudi pomembnost rednega pregledovanja igral in ŠRO ter pojasnil, kdo je pooblaščen za izvajanje teh pregledov.

Obdelane so bile tudi najboljše prakse za učinkovito vzdrževanje igral in ŠRO, da se preprečijo morebitne poškodbe. Udeleženci so bili seznanjeni s tem, na kaj morajo biti občine pozorne pri javnih razpisih za nakup igral. Predstavljeni so bili ključni kriteriji za izbiro varnih in kakovostnih igral.

Rudolf je delil primere iz sodne prakse, kjer so bile obravnavane nezgode in poškodbe na otroških igriščih in ŠRO. Poudarjena je bila pomembnost upoštevanja vseh varnostnih predpisov in standardov, da se izognemo pravnim posledicam.

Predavanje je bilo zelo praktično usmerjeno, z veliko primeri iz prakse, kar je udeležencem omogočilo boljše razumevanje in implementacijo varnostnih ukrepov na otroških igriščih in športnorekreacijskih objektih. Udeleženci so imeli tudi priložnost postavljati vprašanja in pridobiti konkretne nasvete za specifične situacije.

5 SODELOVANJE Z DRUGIMI ORGANIZACIJAMI SREČANJE NA TEMO ZAPUŠČENIH ŽIVALI

20. 6. 2024 je na Upravi za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin potekal sestanek na temo skrbi za zapuščene živali v Sloveniji. Na sestanku so bile prisotne tudi predstavnice Združenja občin Slovenije.

V okviru razprave so bile odprte tri točke, in sicer:

1. izzivi, s katerimi se občine srečujejo ob izvajanju javne službe skrbi za zapuščene živali in izvajanja predpisov, ki urejajo zapuščene živali;
2. izzivi, s katerimi se srečuje uprava ob nadzoru izvajanja javne službe skrbi za zapuščene živali;
3. pregled možnih rešitev financiranja in sistemskih sprememb skrbi za zapuščene živali rešitve.

Predstavniki Uprave za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin so uvodoma želeli izpostaviti predvsem ključno problematiko, s katero se trenutno ukvarjajo na terenu. Stanje kapacitet v zavetiščih za živali kaže raznolike izzive, saj so nekatera zavetišča povsem zasedena.

Ker se na območju Republike Slovenije kaže potreba po večjemu številu zavetišč, je bil eden izmed predlogov predstavnikov Uprave, združenje posameznih manjših občin, v okviru katerega bi se ustanovila nova zavetišča. Gre za to, da je v Republiki Sloveniji trenutno 16 zavetišč, kar ne zadostuje potrebam po zavetiščih.

Pri tem je potrebno poudariti, da kar 56 občin trenutno nima podpisanih pogodb ali da zavetišča z njimi ne želijo podaljšati sodelovanja, saj stroški zaradi zapuščenih živali naraščajo. Gre za problematiko, ko živali v zavetiščih ostajajo dalj časa, tudi več let.

Obravnavana problematika je v slovenskem pravnem redu urejena v Zakonu o zaščiti živali (ZZZiv-F). 27. člen v 1. odstavku določa, da je zagotovitev zavetišča lokalna zadeva javnega pomena, ki se izvršuje kot javna služba, pri čemer mora biti na vsakih 800 registriranih psov v občini zagotovljeno eno mesto v zavetišču. Poudarili so, da se glede na število zapuščenih živali kaže potreba po spremembi normativa, ki ga v zgoraj omenjenem členu določa zakon. Kriterij, da mora biti na vsakih 800 registriranih psov v občini zagotovljeno eno mesto v zavetišču, ni več primeren, saj je od njegovega sprejema minilo nekaj desetletij in ne ustreza več trenutnim razmeram. Število zaščitene živali se je namreč znatno povišalo. Zato je potrebna sprememba trenutno veljavnega normativa.

Pravilnik o pogojih za zavetišča za zapuščene živali določa, da se pred oddajo psice praviloma sterilizira, mačke pa sterilizira oziroma kastrira. Ker večina potencialnih posvojiteljev želi posvojiti mlade živali, to predstavlja velik problem, saj le-te še ni mogoče posvojiti, ker sterilizacija oziroma kastaracija še ni opravljena. Zaradi tega živali ostajajo dalj časa v zavetiščih, s čimer se višajo tudi stroški njihove oskrbe. Tako se je pokazala potreba po spremembi omenjene določbe Pravilnika. Občine so predlagale, da bi obveznost sterilizacije oziroma kastracije živali prevzeli bodoči lastniki, nad izvajanjem obveznosti pa bi potekal nadzor. Stroške sterilizacije in kastracije bi nosile občine.

Nadaljnji izziv v prihodnosti predstavljajo tudi stroški v zvezi z zapuščenimi živalmi, saj ti strmo naraščajo. Največji strošek zavetišč predstavljajo predvsem plače skrbnikov. Zato predstavniki Uprave menijo, da ni smiselno ustanavljati nova manjša zavetišča.

Nazadnje so predstavniki Uprave predlagali uvedbo obvezne takse oziroma določenega prispevka občanom, podobnega tistemu, ki ga v Republiki Sloveniji poznamo za dolgotrajno oskrbo pri ljudeh. S tem bi se zagotovila dodatna finančna sredstva za zavetišča. Predlog za določitev prispevka na občinskem nivoju je bil podan že pred leti. Pri tem so občine izrazile pomisleke glede morebitnih dodatnih administrativnih stroškov in občutka nepravilnosti, saj bi s tem dodatno breme povzročili lastnikom, ki že skrbijo dostojno za svoje živali.

Ob koncu sestanka je bila s strani vseh navzočih soglasno sprejeta odločitev, da je potreba po reformi Zakona o zaščiti živali nujna. Uprava za varno hrano, veterinarstvo in

varstvo rastlin bo upoštevala mnenja in argumente posameznih občin ter združenj občin glede sprejetja konkretnih odločitev.

Z MINISTROM ZA FINANCE IN MINISTROM ZA JAVNO UPRAVO O SPREMEMBAH ZAKONA O FINANCIRANJU OBČIN

18. 6. 2024, je na Ministrstvu za javno upravo potekal sestanek na temo sprememb Zakona o financiranju občin. Na sestanku, ki je bil sklican na poziv združenj občin, so predstavniki le-teh ministru za javno upravo Francu Propsu in ministru za finance Klemnu Boštjančiču ponovno predstavili predloge sprememb zakona. Sestanka se je udeležil tudi predsednik ZOS Robert Smrdelj.

V okviru razprave so bile odprte tri točke oz. trije člani predloga zakona, za katere so predstavniki združenj poudarili, da bi jih bilo treba v okviru sprememb zakona nasloviti, in sicer:

- 12. člen (povprečnina),
- 20.a člen (financiranje občin z romskimi naselji),
- 24. člen (indeks razvojne ogroženosti).

Predstavniki združenj občin so si bili enotni, da je treba doseči način oz. najti rešitev, na podlagi katere se bo moč izogniti vsakoletnim pogajanjem o določitvi višine povprečnine. ZOS je v okviru javne obravnave predloga zakona že podal svoj predlog, katerega je predsednik ponovno predstavil, in sicer, da se določi osnova povprečnine pri 95% izračunanih stroških občin, katerim se doda odstotek gospodarske rasti. O razliki do polnih 100% pa bi se pogajali. Predlog s strani Skupnosti občin Slovenije se od predloga ZOS razlikuje v tem, da bi bila osnova za določitev povprečnine 54% dohodnine, ki jih prejmejo občine.

S strani finančnega ministra je bilo povedano, da je 54% dohodnine previsok, prav tako je bilo s strani gospoda Lavtarja iz MJU podano stališče, da predlog ZOS glede 95% izračunanih stroškov ni najboljša rešitev. Je pa minister Boštjančič naklonjen temu, da se to vprašanje določitve povprečnine uredi na način, da se izognemo vsakoletnim pogajanjem.

Predsednik ZOS je poudaril, da morajo vse vpletene strani vključit maksimalen napor, da se doseže stabilnost financiranja občin. Treba je stvari urediti tako, da ne bo več prihajalo do tako velikih razkorakov med izračuni Ministrstva za finance in izračuni združenj občin. Poudaril je, da so razlike prevelike in doseči je treba način, da se v največji možni meri izognemo vsakoletnim pogajanjem za določitev višine povprečnine. Doseči je treba nek okvir izračuna, ki bo nedvoumen, za določen del sredstev pa bi še vedno lahko ostal prostor za dogovor.

V okviru razprave o ureditvi področja financiranja občin z romskimi naselji je bilo s strani predstavnikov združenj podano stališče, da je treba področje urediti na način, da se odpravijo nepotrebna administrativna bremena in da se občinam na tem področju prepusti avtonomijo odločanja o tem katerim področjem bodo v okviru reševanja romske problematike namenjala sredstva. Mnoge izmed občin, ki se soočajo s tovrstno

problematiko, za reševanje le-te namenjajo več sredstev kot jih prejmejo s strani države. S strani predstavnika SOS je bilo poudarjeno naj kriteriji ne bodo preveč togi in birokratski. Gospod Lavtar je povedal, da gre pri teh sredstvih za namensko dotacijo občinam in da je to posebna proračunska postavka državnega proračuna. Poročanje o porabi teh sredstev je potrebno in sam namen porabe le-teh se v okviru sprememb zakona določa širše kot je v Zakonu o romski skupnosti v Sloveniji. Minister Boštjančič pa je k temu dodal, da višina sredstev ostaja enaka, različna bo le distribucija le-teh.

Ob koncu sestanka je bil sprejet sklep, da združenja občin do konca meseca junija pripravijo predlog izračuna povprečnine ter predlog ureditve vprašanja financiranja občin z romskimi naselji. Na Ministrstvu za javno upravo bodo podan predlog preučili.

Z MINISTRSTVOM ZA SOLIDARNO PRIHODNOST O SMERNICAH IZVAJANJA DOLGOTRAJNE OSKRBE ZA OBČINE

17. 6. 2024 je potekal videokonferenčni sestanek združenj občin s predstavnicami Ministrstva za solidarno prihodnost, na katerem je razprava potekala o smernicah izvajanja dolgotrajne oskrbe za občine. Sestanka so se udeležile tudi predstavnice ZOS.

Namen sestanka je bil podati odgovore na podane pripombe združenj na Usmeritve za občine za področje dolgotrajne oskrbe, katere smo prejeli s strani MSP. Svoje [pripombe](#) je podalo tudi Združenje občin Slovenije in te je na sestanku ponovno izpostavila predsednica odbora za družbene zadeve pri ZOS Nataša Rupnik. Poudarila je, da je še veliko nejasnosti pri tem na kakšen način bo potekalo izvajanje DO, natančneje kako bo s sklepanjem neposrednih pogodb. Ni jasno ali bo to samo dogovor, se bo to treba tudi zneskovno določiti. Težava je namreč v tem, da občine ne bodo imele podatkov za kakšen obseg storitev bo šlo, niti za to kakšna bo višina potrebnih sredstev. Treba je določiti kako in na kakšen način se bodo sklepale pogodbe. V koncesijskih pogodbah so stvari glede storitev in spremljajočih finančnih posledic določene, pri neposrednih pogodbah pa temu ni tako.

Predstavnica MS se je strinjala, da je to težava, vendar za sklenitev neposredne pogodbe med javnim zavodom, katerega ustanoviteljice je država in občino bo zaenkrat zadostoval 122. člen Zakona o dolgotrajni oskrbi. To pomeni, da se pogodbe še vedno lahko sklepa kot do sedaj, ob spremembi zakona, h kateri se bo pristopilo v jesenskem času, pa se bo naslovalo to vprašanje. Ob tem je Nataša Rupnik ponovno opozorila, da bi občine nujno potrebovale dostop do podatkov, ki so osnova za pripravo in sklenitev pogodb.

S strani MSP je bila podana informacija, da se v okviru ministrstva pripravlja analiza potreb občin, ki bo pripravljena v prihodnjih dveh mesecih. Ob tem je Rupnikova opozorila, da je to prepozno, saj bo časa za sklenitev pogodb premalo.

S strani mestnih občin, ki imajo ustanovljene javne zavode, je bilo na ministrstvo naslovljeno vprašanje kaj se bo izvajalo v okviru Do in kaj v okviru pomoči na domu. Poleg skrbi glede časovnice je bilo podano tudi opozorilo, da morajo občine vedeti za kaj in kakšni višini bodo morale zagotavljati sredstva. Občine bodo morale spreminjati odloke in za vse to je potreben čas. Prav tako pa je vse to treba načrtovati v okviru proračunov, kateri se sprejemajo pred koncem leta. Predstavnica MS se je z navedenim strinjala.

S strani Rupnikove je bilo podano tudi vprašanje kako bo s potrjevanjem izpolnjevanja pogojev izvajalcem storitev, natančneje ali se le-teh obstoječim ne bo potrjevalo. Podano je bilo pojasnilo, da se pogoje lahko preveri v ustanovitvenem aktu. Pogoje bo preverjalo ministrstvo in tudi izdajalo odločbe.

Izpostavljena je bila tudi kadrovska problematika. Zanimanje za poklice zdravstva narašča, temu pa še ne sledijo razpoložljiva vpisna mesta v srednješolskih programih. Podano je bilo tudi vprašanje glede koncesijskih pogodb, in sicer na koga bodo te vezane, kdo je glavni izvajalec in kateri kader je tisti, ki je glaven. Predstavniki občin so opozorili, da je to pomembno vprašanje, saj se npr. pri zdravstvu koncesija veže na zdravnika, ki je strokovno usposobljena oseba za izvajanje zdravstvenih storitev. To mora biti jasno določeno v samem zakonu. MSP glede tega še nima jasnih odgovorov, najverjetneje pa bo podeljena zavodu.

Precej vprašanj je tudi na področju samih urnih postavk. Predstavniki občin so opozorili, da morajo biti zneski jasni, saj so pogoj za načrtovanje sredstev v okviru proračunskega načrtovanja. MSP bo pravilnik, ki bo to urejal, predvidoma sprejel v naslednjih dveh mesecih.

Področje dolgotrajne oskrbe je občutljivo stanje se bo nenehno spreminjalo, enako kot se pri zagotavljanju pomoči na domu. Rupnikova je zato podala vprašanje ali se bo analiza stanja opravljala vsako leto. Podan je bil odgovor, da bo občina tista, ki bo morala spremljati podatke. Rupnikova je poudarila, da bo to nemogoče, saj občine nimajo dostopa do podatkov, vendar MSP odgovarja, da bodo to lahko izvajale na osnovi prejetih vlog.

Prav podatkom in dostopnosti do njih je bil namenjen velik del razprave in opozarjanje, da bi občine morale imeti dostop do podatkov do upravičencev in posledično opravljenih storitev ter spremljajočih finančnih posledic. Brez tega ne bodo mogle zagotavljati sredstev. Ker pa je govora o javnih sredstvih, pa bi občine kot financerke morale s strani izvajalcev prejeti tudi letna poročila iz katerih bi bilo jasno razvidna namenska poraba sredstev. S strani MSP je bil podan odgovor, da bodo občine vključene in seznanjene s potrebnimi podatki.

MSP bo pripravilo čistopis usmeritev, v juliju pa bodo sledila tudi tri srečanja z občinami. O datumih in ostalih podrobnostih vas bomo sproti obveščali.

6 POBUDE, MNENJA IN IMENOVANJA

PRIPOMBE NA PREDLOG ZAKONA O GOSTINSTVU

Združenje občin Slovenije je na Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport posredovalo [pripombe na predlog Zakona o gostinstvu](#).

Pozdravljamo pripravo predloga Zakona, katerega namen je urediti pomanjkljivosti sedanjega zakona, podrobneje nasloviti področja, kjer so bile zaznane anomalije in

nenazadnje urediti tudi nadzor nad izvajanjem zakona. Hkrati s tem pa smo podali tudi opozorilo, da je dano premalo pozornosti finančnim posledicam, ki jih Zakona prinaša.

PRIPOMBE NA PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O NADZORU DRŽAVNE MEJE

Združenje občin Slovenije je na Ministrstvo za notranje zadeve posredovalo [pripombe na predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o nadzoru državne meje](#).

S predlogom 9.a člena se določa finančno nadomestilo občinam zaradi uvedbe začasnega ponovnega nadzora na notranjih mejah. Strinjamo se, da je nadzor potreben tako zaradi varnosti lokalnega prebivalstva kot tudi zaradi varnosti ilegalnih prebežnikov.

Strinjamo se tudi, da se občinam, ki so zaradi uvedbe začasnega ponovnega nadzora na notranjih mejah in nedovoljenih vstopov tujcev v državo, dodeli finančno nadomestilo.

Ne strinjamo pa se z enostransko določitvijo vzpostavitve začasnih kapacitet za nastanitev vlagateljev namere za vložitev prošnje za mednarodno zaščito v skladu z zakonom, ki ureja mednarodno zaščito. Do vzpostavitve navedenih kapacitet mora priti v soglasju z občino in ob jasno določenih obveznostih obeh strani. Prav tako pa mora biti opredeljeno za kakšno časovno obdobje se vzpostavljajo nastanitvene kapacitete.

7 SEJE VLADE RS

108. REDNA SEJA VLADE RS

Vlada RS je na 108. redni seji, 19.6.2024, določila besedilo predloga Zakona o spremembah Zakona o rudarstvu, sprejela konsolidirano premoženjsko bilanco države in občin na dan 31. december 2023.

Vlada o premoženjski bilanci države in občin

Vlada je danes sprejela konsolidirano premoženjsko bilanco države in občin na dan 31. december 2023. Namen takšne bilance je prikazati vrednost finančnega in stvarnega premoženja ter obveznosti, ki jih imajo država ter občine do drugih domačih in tujih subjektov.

Bilančna vsota premoženja države in občin je na dan 31. december 2023 znašala 58,9 milijarde evrov in se je glede na stanje, izkazano na dan 31. december 2022, povečala za 4,93 odstotka oziroma skoraj 2,8 milijarde evrov.

Odgovor Občini Bistrica ob Sotli glede nadomestila za omejeno rabo prostora zaradi območja jedrskega objekta

Vlada je sprejela odgovor na poziv za normativno ureditev sistemske pravne podlage za vključitev Občine Bistrica ob Sotli v načrtovanje interventnih ukrepov in nadomestilo za omejeno rabo prostora zaradi območja jedrskega objekta.

Vlada med drugim odgovarja, da vsi izračuni kažejo, da tako pri rednem delovanju, kot tudi v primeru izpustov, morebitne nesreče, hribovje med NEK in občino bistveno vpliva in usmerja zračne tokove. Torej, tudi če je začetna smer vetra proti severovzhodu, se pot zračnih mas ob stiku s pregrado (hribovjem) spremeni in skoraj vse radioaktivne snovi

zato ostanejo na južni strani hribovja. V primeru malo verjetnega izredno močnega vetra oziroma vzgonskega dviga zračnih mas bi radioaktivni oblak verjetno lahko tudi prečkal hribovje, vendar bi se zaradi vrtnčenja na drugi strani in redčenja, ki ga vedno povzroči močan veter, vpliv radioaktivnih snovi bistveno zmanjšal. Vsa naštetá dejstva in izračuni kažejo, da je verjetnost znatnega radioaktivnega onesnaženja Občine Bistrica ob Sotli izredno majhna.

Načrtovanje zaščitnih ukrepov, območje omejene rabe prostora zaradi jedrskega objekta ter nadomestila ali dajatve zaradi načrtovanja in izvajanja zaščitnih ukrepov ureja Zakon o varstvu pred ionizirajočimi sevanji in jedrski varnosti, podrobneje pa Uredba o merilih za določitev višine nadomestila zaradi omejene rabe prostora in zaradi načrtovanja intervencijskih ukrepov na območju jedrskega objekta.

Spremembe zakona o rudarstvu

Vlada je določila besedilo predloga Zakona o spremembah Zakona o rudarstvu in ga pošlje Državnemu zboru ter predlaga njegovo obravnavo po skrajšanem postopku, ker gre za manj zahtevne spremembe in dopolnitve zakona.

Sedanja ureditev 124. člena Zakona o rudarstvu določa, da morajo vsi rudarski inšpektorji imeti univerzitetno izobrazbo rudarske ali geotehnoške stroke. Na razpise za delovno mesto inšpektorja pod takimi pogoji ni kandidatov. Cilj spremembe zakona je tako zagotoviti zadostno število rudarskih inšpektorjev ter preprečiti poseganje izven meja odobrenih pridobivalnih prostorov ter izvajanje rudarskih del na zemljiščih, za katera nosilec rudarskih del nima pravice izvajati dela. Namen spremembe zakona v tem delu je tudi uskladiti raven izobrazbe za rudarskega inšpektorja z veljavnimi programi za pridobitev visokošolske izobrazbe.

Prav tako je cilj zakona notranja uskladitev zakonskih določb in uskladitev z določbami Zakon o interventnih ukrepih za preprečitev škodljivih posledic pri podaljševanju rudarskih pravic in koncesij (ZIUPRPK), ki določajo rok za vložitev vloge za podaljšanje rudarske pravice.

S spremembami zakona se omogoča tudi imenovanje komisije za strokovne izpite, in sicer ne glede na dejansko število rudarskih inšpektorjev ter določitev pravne podlage za izdajo odločb v primeru neizpolnjevanja pogojev za pristop na izpit.

Vlada mestni občini Nova Gorica v letu 2024 zagotovila dodatna sredstva za delovanje Javnega zavoda GO! 2025 – Evropska prestolnica kulture

Vlada je namenila dodatna sredstva za delovanje Javnega zavoda GO! 2025 – Evropska prestolnica kulture, Nova Gorica, za izvajanje javnega kulturnega projekta Evropska prestolnica kulture 2025.

Vlada je na 108. redni seji ugotovila javni interes, da se Mestni občini Nova Gorica, v okviru financiranja občin v letu 2024, zagotovijo dodatna sredstva za delovanje Javnega zavoda GO! 2025 – Evropska prestolnica kulture, Nova Gorica, za izvajanje javnega kulturnega projekta Evropska prestolnica kulture 2025, v višini 3.000.000,00 evrov.

Mestna občina Nova Gorica, ki je nosilka projekta Evropska prestolnica kulture (EPK), je na Ministrstvo za kulturo naslovila vlogo za zagotovitev nujno potrebnih dodatnih sredstev v višini 3.000.000 evrov za vzdržno izvedbo vseh načrtovanih aktivnosti v zvezi z EPK v letu 2024. Iz Poročila o napredku za srečanje Strokovnega sveta EPK iz maja 2023, ki ga je na podlagi mnenja Sveta strokovnjakov za izbor in evalvacijo EPK v Republiki Sloveniji pripravila Evropska komisija, je projektu EPK Nova Gorica- Gorizia potrebno zagotoviti dodatnih 6,5 milijona evrov za izvedbo projektov iz prijavnice knjige v strukturi programskih sredstev, splošnih stroškov priprave programov, programskega komuniciranja in diseminacije ter stroškov dela na programih. Tako bi na smotrni in učinkoviti način zagotovili možnost vzdržnega nadaljevanja in razvoja projekta EPK, ki v letih 2024 in 2025 predstavlja eno ključnih prioritet na področju zagotavljanja javnega interesa za kulturo.

8 SEJE DRŽAVNEGA ZBORA RS

21. REDNA SEJA DZ RS

Poslanke in poslanci Državnega zbora RS so na [21. redni seji](#), ki je potekala od 17. do 19. junija 2024, med drugim obravnavali predlog Zakona o nujnih ukrepih za izboljšanje kadrovske in delovne pogojev ter zmogljivosti pri izvajalcih socialnovarstvenih storitev in dolgotrajne oskrbe.

Poslanke in poslanci so **z 53 glasovi za in nobenim proti sprejeli [predlog Zakona o nujnih ukrepih za izboljšanje kadrovske in delovne pogojev ter zmogljivosti pri izvajalcih socialnovarstvenih storitev in dolgotrajne oskrbe](#)**, ki med drugim predvideva sofinanciranje pridobivanja nacionalne poklicne kvalifikacije za poklice, ki jih potrebujejo. Poleg tega določa sofinanciranje stroškov za pridobitev ustrezne izobrazbe zaposlenih. Zagotavljal pa bo tudi sredstva za kadrovske štipendije pri izvajalcih, ki izvajajo denimo socialnovarstvene storitve institucionalnega varstva.

Predlog prav tako predvideva vključevanje prostovoljcev in integracijski program ob zaposlitvi osebja iz držav zunaj EU. Tistim, ki niso slovenski državljani, a so zainteresirani za delo pri izvajalcih, pa bo svetoval zavod za zaposlovanje.

Zaposlene se bo razbremenilo z optimizacijo delovnih procesov. Izvajalcem pa bo omogočena podpora pri vzpostavitvi podlag za enoten model pri spremljanju kakovosti in varnosti obravnave.

9 NOVICE ZDRUŽENJA

VLADNO STALIŠČE DO ZAKLJUČKOV POSVETA “FINANČNA AVTONOMIJA SLOVENSKE LOKALNE SAMOUPRAVE”

Državni svet RS se je na svoji 17. redni seji, ki je potekala 15. 5. 2024 seznanil z zaključki posveta “Finančna avtonomija slovenske lokalne samouprave” in pozval Vlado RS k preučitvi zaključkov in opredelitvi do le-teh. Vlada RS se v odgovoru z določenimi stališči strinja.

Vlada RS se [v podanem stališču](#) strinja, da je treba vzpostaviti stabilnosti formule za izračun primerne porabe, strinja se z dejstvom, da posamezne občine še ne izkoristijo vseh možnih finančnih virov, da morajo nalogam slediti sredstva in da morajo občine imeti zadostne vire financiranja za njihovo delovanje, ipd..

Vlada se tudi strinja, da je potrebno sodelovanje države z združenji občin, kot tudi z občinami, kar se redno izvaja preko sprejemanja zakonodajnih sprememb, vsakoletnega sistema izračunavanja povprečnih stroškov občin za financiranje občinskih nalog in postopka za določitev povprečnine ter nenazadnje z rednim tekočim sodelovanjem ministrstev z reprezentativnimi združenji občin kot tudi posameznimi občinami.

VIDIKI JAVNE OBRAVNAVE PREDLOGA ZAKONA O GOSTINSTVU

V okviru ljubljanske ekonomske fakultete je ob izteku javne obravnave predloga Zakona o gostinstvu (v nadaljevanju: Zakon), ki med drugim ureja kratkotrajno oddajanje stanovanj v najem, potekal pogovor o vlogi države pri omejevanju negativnih posledic teh najemov. V javni razpravi so deležniki podali številne pripombe, predlog pa naj bi bil nared v drugi polovici septembra. Pripombe na predlog Zakona je podalo tudi Združenje občin Slovenije predvsem v smislu številnih izzivov za občine in v smeri novih nalog in finančnih obremenitev za občinske uprave in proračune občin.

Generalna direktorica direktorata za turizem na ministrstvu za gospodarstvo, turizem in šport Dubravka Kalin je poudarila, da želijo s predlogom Zakona vplivati na trg, na katerem je veliko neprijavljenih ponudnikov, ki prijavljenim in ostalim ponudnikom turističnih namestitev predstavljajo neloyalno konkurenco. Črni trg naj bi namreč predstavljal 35 odstotkov.

Ponudba prek platform Airbnb in Vrbo se je v Sloveniji v zadnjih desetih letih povečala za petkrat. Nepremičnin za oddajo je bilo konec marca nekaj manj kot 13.000, ležišč je bilo skoraj 56.000. Za najem je bilo v več kot 80 odstotkih celotnih nepremičnin oz. apartmajev, zasebnih sob je bilo 17 odstotkov, delež hotelskih oz. deljenih sob je znašal po manj kot odstotek, je analizo predstavila profesorica z ekonomske fakultete Ljubica Knežević Cvelbar.

Povprečna dosežena dnevna cena je na nepremičnino znašala 149 evrov, povprečni letni prihodek je dosegel okoli 13.500 evrov, povprečno število dni oddajanja je znašalo 92 dni, povprečna doba bivanja pa je bila malenkost pod tremi dnevi. Skupni letni prihodek za vse te nepremičnine je dosegel skoraj 175 milijonov evrov, kar je po njenih besedah približno toliko, kot ustvarijo trije največji hotelski ponudniki v državi.

V Ljubljani je bilo denimo kratkoročni oddaji konec marca namenjenih 2365 nepremičnin, v Piranu 1188, na Bledu 1023 in v Kranjski Gori 592. Za Ljubljano je direktorica Turizma Ljubljana Petra Stušek povedala, da so težava nelegalni ponudniki, za katere ocenjujejo, da jih je med 20 do 30 odstotkov. Ob tem je opozorila tudi na zelo različen davčni vidik v primerjavi z dolgoročnim najemom.

Profesorica z ekonomske fakultete Andreja Cirman je navedla, da ima kratkoročni najem pozitivne in negativne učinke. Težavi sta zlasti v konkurenci dolgoročnemu najemu in v regulaciji. Študije kažejo na vpliv na trg nepremičnin. Kratkoročni najem na nepremičninskem trgu dvigne cene do 17 odstotkov, cene najema za okoli sedem odstotkov. Vpliva tudi na stanovanjski trg.

Regulacija je imela v nekaterih mestih po Evropi vidne učinke. Kratkoročni najem namreč na območjih, kjer je malo prostih enot, lahko naredi veliko škode. Zato je po njenem različna rešitev za različna območja smiselna.

Osnutek predloga Zakona predvideva omejitev kratkoročnega oddajanja na največ 30 dni na leto, a daje obenem občinam možnost, da te omejitve omilijo. Po mnenju predsednika Turistične zveze Slovenije Dominika S. Černjaka mora Zakon omogočati možnost pritožbe na odločitev občine, kar Državni sekretar na ministrstvu za gospodarstvo, turizem in šport Matevž Frangež podpira. Ob tem bodo šle rešitve še v smeri, da bo to veljalo za občine brez neravnovesij na trgu, določeni jim bodo tudi bolj merljivi parametri.

Direktor Turistične gostinske zbornice Slovenije Fedja Pobegajlo je opozoril na neenakomeren turističen razvoj. Ponudba prenočišč se povečuje, gostinska in ostala ponudba posameznega kraja pa temu ne sledi. Zato bi morali po njegovem postaviti tudi zgornjo mejo števila dni oddajanja. Kot je še povedala Knežević Cvelbar, je kratkoročni najem v strukturi ponudbe v Sloveniji višji kot v EU. Leta 2022 je dosegel 36 odstotkov, v EU je znašal 24 odstotkov.

Proti omejevanju kratkotrajnega najema pa so sobodajalci. Predstavniki zavoda Gostoljubnost slovenskih domov Uroš Buda je povedal, da se bo njihova ponudba ob takšnih rešitvah zmanjšala za 20 odstotkov. Izpostavil je težavo nadzora in pristojnosti inšpekcijskih služb v primeru nelegalne dejavnosti. A Frangež je opozoril na nujno razlikovanje med tistimi, ki oddajajo del nepremičnine, v katerih živijo, in med oddajanjem stanovanj v večstanovanjskih blokih.

10 KORISTNE INFORMACIJE

NAJAVA JAVNEGA RAZPISA ZA ZELENI PREHOD V KULTURI

Ministrstvo za kulturo bo predvidoma 21. 6. 2024 objavilo nov javni razpis za zeleni prehod v kulturi. Z njim bo podprlo uvajanje zelenih praks v kulturi in spodbudilo razvoj inovativnih zelenih pristopov. S tem bo omogočilo spremembe pri upravljanju organizacij, prizorišč in kulturnih dogodkov, posredno pa o pomenu zelenega prehoda ozaveščalo tudi širšo javnost. Skupna razpoložljiva vrednost sredstev za javni razpis je 600.000 evrov.

Namen javnega razpisa bo zmanjšanje ogljičnega odtisa, neposredno vezanega na izvedbo dejavnosti organizacij, ki delujejo na področju kulture oziroma kulturnih dogodkov in prireditelj. Javni razpis bo prispeval k izboljšanju odpornosti Republike Slovenije na podnebne spremembe, hkrati pa ji omogočil, da uspešneje in hitreje doseže zaveze glede podnebne nevtralnosti. Razpis bo sledil evropskim in slovenskim usmeritvam na tem področju.

Predmet javnega razpisa bo sofinanciranje projektov za zeleni prehod v kulturi med letoma 2024 in 2026. Razpis bo razdeljen na dva sklopa.

Sklop A bo namenjen sofinanciranju pilotnih projektov za zeleni prehod v kulturi. Vključeval bo izvedbo pilotnih dejavnosti za zmanjšanje ogljičnega odtisa kulturnih organizacij, razvoj upravljaljskih modelov za okoljsko nevtralne kulturne organizacije, svetovalno-informacijske aktivnosti o zelenem prehodu za kulturne organizacije,

ozaveščanje javnosti in usposabljanje deležnikov o uvajanju zelenih praks v kulturi, uporabo novih tehnologij za zeleni prehod v kulturi ter razvoj rešitev za trajnostno mobilnost pri obiskovanju kulturnih dogodkov. V okviru sklopa A bo zagotovljenih 560.000 evrov.

Sklop B bo namenjen sofinanciranju projektov za večjo podnebno nevtralnost in okoljsko vzdržnost obstoječih večdnevni dogodkov v kulturi ali programskih ciklov. V okviru sklopa B pa bo zagotovljenih 40.000 evrov.

Upravičenci bodo javni zavodi in nevladne organizacije na področju kulture.

Rok za oddajo vlog bo predvidoma do vključno 22. julija 2024.

Ministrstvo bo organiziralo informativno delavnico za potencialne prijavitelje, na kateri bosta podrobneje predstavljena javni razpis in razpisna dokumentacija. Delavnica bo predvidoma med 1. in 5. julijem 2024.

11 AKTUALNI JAVNI RAZPISI

V nadaljevanju so zbrani trenutno aktualni javni razpisi in pozivi:

1. [Javni razpis za podukrep 4.3: Podpora za naložbe v infrastrukturo, povezano z razvojem, posodabljanjem ali prilagoditvijo kmetijstva in gozdarstva Operacija: Izvedba agromelioracij na kmetijskih zemljiščih](#) – 26. 7. 2024
2. [Javni razpis za sofinanciranje izgradnje novih naprav za proizvodnjo električne energije iz sončne energije na javnih stavbah in parkiriščih za obdobje 2024 do 2026 \(oznaka: NOO – SE OVE 2024\) – 2. 9. 2024, 10. 2. 2025](#)
3. [Javni razpis za sofinanciranje nadgradnje tehničnih stavbnih sistemov](#) – 7. 10. 2024, 13. 1. 2025
4. [Javni razpis za sofinanciranje energetske preнове večstanovanjskih stavb v javni lasti \(NOO VSSVJL 2022\) – 18. 11. 2024](#)
5. [Javni poziv za sofinanciranje projektov promocije rabe lesa v obliki javnih demo lesenih objektov](#) – 22. 11. 2024
6. [Javni poziv 35SUB-AVPO15 - nakup vozil za javni potniški promet](#) - do 31. 12. 2025
7. [Javni poziv za dodelitev sredstev za izvedbo tehnične posodobitve občinskega prostorskega izvedbenega akta](#) – 30. 1. 2026
