



83. REDNA SEJA VLADE RS

Ljubljana, 8. 12. 2023 - Vlada RS je na 83. redni seji, ki je potekala 7. 12. 2023, med drugim odločila o prerazporeditvah pravic porabe v letošnjem državnem proračunu, se seznanila z Informacijo o obsegu nepremičnin v lasti države, ki so kategorizirane kot občinske javne ceste na dan 31. 12. 2022 in sprejela sklep o izdaji Uredbe o spremembah in dopolnitvi Uredbe o okoljski dajatvi za onesnaževanje zraka z emisijo ogljikovega dioksida. Vlada RS je določila Ministrstvo za obrambo kot osrednji organ za spremljanje in koordinacijo odzivanja na hibridne grožnje v RS, sprejela spremembe št. 2 Letnega načrta razpolaganja z državnimi gozdovi za leto 2023 in potrdila čistopis Letnega načrta razpolaganja z državnimi gozdovi za leto 2023. Določila je besedilo Energetskega zakona EZ-2, besedilo predloga Zakona o državnih blagovnih rezervah in besedilo predloga novele Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb (ZDDPO-2) ter podaljšala nadzor na notranjih mejah do 21. decembra 2023.

Prerazdeljena proračunska sredstva

Vlada RS je odločila o prerazporeditvah pravic porabe v letošnjem državnem proračunu.

Med drugim bo Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti prerazporedila sredstva v skupni višini 11,2 milijona evrov. Namenjena bodo plačilu storitev osebne asistencije za najtežje invalide, za starševsko nadomestilo osebnega dohodka in za otroški dodatek.

Uradu Vlade RS za narodnosti bo prerazporedila pet milijonov evrov za sofinanciranje radijskih in televizijskih programov za italijansko in madžarsko narodno skupnost v okviru Radiotelevizije Slovenija.

Na Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo bo prerazporedila pet milijonov evrov sredstev, namenjenih izvajanju nalog, povezanih z obvezno gospodarsko javno službo javnega potniškega železniškega prometa.

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo bo poleg tega prerazporedilo pravice porabe znotraj lastnega finančnega načrta, in sicer v višini 1,8 milijona evrov. Sredstva bodo namenjena plačilu stroškov ravnanja s komunalnimi odpadki po letošnjih poplavah.

Direkciji RS za vode pa bo zagotovljenih 768.600 evrov sredstev sklada proračunske rezerve za izvedbo predhodnega programa odprave posledic neposredne škode po poplavah na področju vodotokov.



Informacija o obsegu nepremičnin v lasti države, ki so kategorizirane kot občinske javne ceste na dan 31. 12. 2022

Vlada RS je dne 5. 1. 2023 Ministrstvu za infrastrukturo naložila, da predloži vladi informacijo o obsegu nepremičnin v lasti države, ki so kategorizirane kot občinske javne ceste in so še vedno v lasti RS in predlaga način ureditve medsebojnih lastninskopravnih razmerij ter določi rok za ureditev le-teh.

RS je bila na dan 31. 12. 2023 lastnica tudi 20.081 parcel, ki v naravi predstavljajo javne ceste. Gre za parcele, na katerih so zgrajene ceste, ki so z odloki o kategorizaciji občinskih cest, določene kot občinske ceste in imajo skladno z Zakonom o evidentiranju dejanske rabe zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture vpisan podatek v matični evidenci dejanske rabe - javna občinska cestna infrastruktura. Za odsvojitve lastninske pravice se uporablja Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, ker se pravni posel nanaša na urejanje lastniških razmerij v zvezi z že zgrajeno občinsko javno infrastrukturo in ne na podlagi razvojnih načrtov.

Pri razpolaganju z nepremičnim premoženjem obstaja specifičen problem pri nepremičninah, ki v naravi predstavljajo ceste. V okviru Nacionalnega programa izgradnje avtocest v Republiki Sloveniji (sprejet leta 2004) in prejšnjih nacionalnih programov, so se v okviru izgradnje avtocestnih povezav predvidele in zgradile tudi druge cestne povezave (nadomestne ceste, povezovalne ceste), med katerimi so tudi kategorizirane občinske ceste. Podrobneje so bile te ceste predvidene v prostorskih aktih. Družba DARS d. d. je kot investitor avtocest zgradila občinske ceste in v ta namen tudi pridobila potrebna zemljišča v imenu in za račun RS. Po izgradnji so bile ceste predane v upravljanje in vzdrževanje občinam, predaja se je izvrševala le v naravi (zapisniško na podlagi primopredajnih zapisnikov) medtem, ko lastninska pravica v zemljiški knjigi ni bila prenesena oz. vpisana v korist občin na območju katerih te novozgrajene ceste ležijo.

Direkcija RS za infrastrukturo (DRSI) 1x letno izvaja geoprostorsko in podatkovno analizo parcel pod državnimi cestami, s katerimi upravlja. Zadnja analiza, v kateri so bile obravnavane vse parcele, po katerih poteka dejanska raba javne državne cestne infrastrukture v upravljanju DRSI in katerih lastnik ali solastnik je občina, ki ima v zemljiški knjigi urejen vpis lastništva, je bila izvedena v letu 2022. Ker so bili podatki črpani iz aplikacije Registra nepremičnin, ki v nekaterih primerih ni bil poenoten z zemljiško knjigo, lahko v rezultatih pride do določenih odstopanj. Na podlagi analize je cca 8.500 parcel v lasti občin, ki v naravi predstavljajo državne ceste, ki bi morale preiti v last RS in s katerimi upravlja DRSI. Slednja na podlagi dosedanjih analiz tudi ugotavlja, da se podatek o številu parcel v lasti občin in v upravljanju DRSI spreminja zaradi gradnje prometnih površin v okviru cestnega zemljišča državne ceste v skladu z 58. členom ZCes-2, ki jo financirajo občine. Ravno tako je še 657 parcel v lasti občin, ki v naravi predstavljajo avtoceste, s katerimi upravlja družba DARS d. d. Za



slednje se mora zagotoviti recipročnost brezplačnosti na način, da se v vsebino pravnega posla umesti klavzula o vzajemnosti.

Uredba o spremembah in dopolnitvi Uredbe o okoljski dajatvi za onesnaževanje zraka z emisijo ogljikovega dioksida

Vlada RS je sprejela sklep o izdaji Uredbe o spremembah in dopolnitvi Uredbe o okoljski dajatvi za onesnaževanje zraka z emisijo ogljikovega dioksida.

Predlog uredbe o spremembah in dopolnitvi Uredbe o okoljski dajatvi za onesnaževanje zraka z emisijo ogljikovega dioksida daje podlago za podaljšanje veljavnost odločb o oprostitvi plačila okoljske dajatve do 31. decembra 2024 zaradi podaljšanja veljavnosti evropske pravne podlage, ki ureja državne pomoči. V Prilogi 1 uredbe, v kateri so določene enote obremenitve in najnižja raven obdavčitve za posamezne vrste goriva, za katere se plačuje okoljska dajatev, je treba uskladiti določene tarifne oznake in nekatera poimenovanja z določbami Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2022/1998, z dne 20. septembra 2022, o spremembi Priloge I k Uredbi Sveta (EGS) o tarifni in statistični nomenklaturi ter skupni carinski tarifi, tj. Kombinirana nomenklatura za leto 2023.

Ministrstvo za obrambo kot osrednji organ za spremljanje in koordinacijo odzivanja na hibridne grožnje

Vlada RS je določila Ministrstvo za obrambo kot osrednji organ za spremljanje in koordinacijo odzivanja na hibridne grožnje v RS. Skladno s sklepom ministrstva in vladne službe zagotovijo Ministrstvu za obrambo informacije in podatke iz svoje pristojnosti za izvajanje nalog spremljanja in koordinacije odzivanja na hibridne grožnje v Republiki Sloveniji.

Glede na povečan pomen hibridnih groženj v mednarodnem varnostnem okolju ter potrebe po celovitem medresorskem sodelovanju v pripravah in odzivanju na hibridne grožnje je nujno, da RS ustrezno naslovi zoperstavljanje hibridnim grožnjam ter sistemsko in procesno prilagodi in pripravi rešitve, ki bodo upoštevale medresorsko koordinacijo ter vsedržavni in vsedružbeni pristop zoperstavljanja hibridnim grožnjam.

Resolucija o strategiji nacionalne varnosti RS v točki 5.1 določa, da bo za zoperstavljanje hibridnim grožnjam RS, vključujoč vse ravni države in družbe, določila osrednji organ za spremljanje in koordinacijo odzivanja na hibridne grožnje.

Vlada RS je 11. maja 2023 sprejela Akcijski načrt za krepitev odpornosti v RS, ki določa, da bo Ministrstvo za obrambo v sodelovanju z ostalimi resorji pripravilo Sklep Vlade RS o določitvi Ministrstva za obrambo kot osrednjega organa za spremljanje in koordiniranje zoperstavljanja hibridnim grožnjam.



Ministrstvo za obrambo je skladno s predpisi s področja obrambnega načrtovanja nacionalni koordinator in usmerjevalec civilnega kriznega načrtovanja. Področje je tesno povezano s kritično infrastrukturo, zoperstavljanjem hibridnim grožnjam in drugimi področji, ki sodijo v pristojnost Ministrstva za obrambo.

Z implementacijo Sklepa o določitvi osrednjega organa za spremljanje in koordinacijo odzivanja na hibridne grožnje v RS bo Ministrstvo za obrambo izvajalo nalogo osrednjega organa za spremljanje in koordinacijo odzivanja na hibridne grožnje v RS, ki bo na podlagi informacij in podatkov preostalih ministrstev usmerjalo razvoj, delovanje, spremljanje in analizo in trende področja zoperstavljanja hibridnim grožnjam v RS ter skrbelo za izvajanje vseh aktivnosti, ki so potrebne za koordinirano naslavljanje hibridnih groženj v Republiki Sloveniji in odzivanje teles kriznega upravljanja RS.

Prav tako mu sklep nalaga skrb za razvoj področja zoperstavljanja hibridnim grožnjam ter prenos ciljev, strategij, orodij in ostalih opcij zoperstavljanja hibridnim grožnjam iz mednarodne na nacionalno raven ter skrb za čim večjo komplementarnost nacionalnih rešitev z rešitvami v okviru Evropske unije in Nata ter pripravo in koordinacijo predlogov za ukrepanje ob morebitnih hibridnih operacijah ali kampanjah, vodenih zoper Republiko Slovenijo, Evropsko unijo, zvezo Nato ali partnerske države.

Vlada RS bo na predlog Ministrstva za obrambo določila nosilna ministrstva in vladne službe za posamično domeno hibridnega delovanja. Nosilna ministrstva in vladne službe za domene hibridnega delovanja bodo zagotovila spremljanje informacij in podatkov iz lastne pristojnosti na področju hibridnih groženj ter jih za potrebe spremljanja in analize na državni ravni posredovala Ministrstvu za obrambo.

Spremembe Letnega načrta razpolaganja z državnimi gozdovi za leto 2023

Vlada RS je sprejela spremembe št. 2 Letnega načrta razpolaganja z državnimi gozdovi za leto 2023 in potrdila čistopis Letnega načrta razpolaganja z državnimi gozdovi za leto 2023.

Prvi odstavek 22. člena Zakona o gospodarjenju z gozdovi v lasti RS (ZGGLRS) določa, da se prodaja in menjava državnih gozdov ter neodplačni prenos lastninske pravice z državnih gozdov na občino iz 24. člena ZGGLRS lahko izvede, če je državni gozd vključen v letni načrt razpolaganja z državnimi gozdovi, ki ga na predlog družbe Slovenski državni gozdovi, d. o. o., sprejme Vlada RS.

Skupno je v Letnem načrtu razpolaganja z državnimi gozdovi za leto 2023 (LNR 2023), Spremembe št. 1 LNR 2023 in Spremembe št. 2 LNR 2023 načrtovana izvedba 190 poslov prodaj, menjav in neodplačnih prenosov lastninske pravice z državnih gozdov na občino iz 24. člena ZGGLRS.



Predlog Energetskega zakona EZ-2

Vlada RS je določila besedilo Energetskega zakona EZ-2 in ga poslala Državnemu zboru RS v obravnavo in sprejetje po rednem zakonodajnem postopku. EZ-2 celovito prenavlja trenutno veljaven EZ-1 in prilagaja obstoječi pravni okvir na področju energetike na izzive zelenega prehoda.

Predlog zakona ureja številna področja – upravljanj energetske politike, energetskega regulatorja, energetske infrastrukturo, energetske inšpekcije, dodeljevanje spodbud za naložbe v obnovljive vire energije in učinkovito rabo energije, upravljanje kapitalskih naložb v pristojnosti vlade, krizne razmere na področju energije, začasno kontrolo cen energije in podobno. Gre za kompleksen in obsežen zakon.

Zakon predvideva poenostavitev, pohitritev in digitalizacijo postopkov, hkrati pa zagotavlja transparentnost in enakopravnost prijaviteljev. Predvidena so posebna postopkovna pravila za dodeljevanje finančnih spodbud, ki so namenjena odločanju o pravicah, obveznostih in pravnih koristih oseb v upravnih zadevah ter splošna javnofinančna pravila, namenjena določanju postopkov za dodelitev sredstev iz javnih finančnih virov. Postopek bo upošteval večino že obstoječih določb, ki so vezana na postopek dodeljevanja subvencij in drugih oblik sofinanciranja, dodane pa so določbe s področja digitalizacije, debirokratizacije in optimizacije. Postopek se bo natančneje urejal z uredbo.

Omogočeni bodo poenostavljeni postopki za črpanje dela Sklada za pravični prehod, ki ga namenjamo za revitalizacijo energetske lokacije TEŠ in Zasavja, ter Modernizacijskega sklada, hkrati pa bo omogočen nov instrument, to je komplementarno financiranje projektov za zeleni prehod, ki so uspešni na razpisih EU.

Predlog zakona prenavlja koncept načrtovanja razogljičenja na lokalni ravni – občine bodo morale pripraviti in sprejeti načrte za opuščanje rabe fosilnih goriv za ogrevanje, sprejeti bodo morale cilje na področju učinkovite rabe energije in obnovljivih virov energije, načrtovati bodo morale energetske skupnosti za obvladovanje energetske revščine na svojem območju. Lokalni energetske koncepti bodo digitalizirani, da bo lažje sproti spremljati napredek.

Z določbami o prednostni rabi virov energije in energentov Vlada RS želi spodbujati uporabo obnovljivih virov energije in povečati energetske učinkovitost v stavbah ter napravah, kar bi imelo pomemben vpliv na zmanjšanje onesnaževanja in naše odvisnosti od fosilnih goriv, kar je ključno za doseganje ciljev trajnostnega razvoja in zmanjšanje vpliva na okolje. S temi ukrepi bodo lokalne skupnosti v okviru svojih



možnosti aktivno prispevale k zmanjšanju emisij toplogrednih plinov ter izboljšanju kakovosti bivanja in zdravja prebivalcev.

Predlog Zakona o državnih blagovnih rezervah

Vlada RS je določila besedilo predloga Zakona o državnih blagovnih rezervah, ki sledi spremenjenim razmeram na trgu. Predlog zakona razlikuje med blagovnimi rezervami za osnovno preskrbo in varnostne zaloge nafte in naftnih derivatov, določa postopke uporabe blagovnih rezerv in krepi vlogo resornih ministrstev pri načrtovanju državnih blagovnih rezerv.

V slovenski zakonodaji področje blagovnih rezerv ureja Zakon o blagovnih rezervah (ZBR), ki je bil sprejet leta 1995 in nato dopolnjen in spremenjen v letih 2009 in 2012. ZBR storitev oblikovanja in uporabe blagovnih rezerv opredeljuje kot gospodarsko javno službo, to pa opravlja Zavod RS za blagovne rezerve.

Ob različnih kriznih dogodkih v preteklih letih se je izkazalo, da so postopki programiranja, oblikovanja in uporabe blagovnih rezerv ter vloga posameznih organov v teh procesih preveč nedoločeni, kar organom onemogoča učinkovito delo. Z novim zakonom se ti postopki in vloge posameznih organov natančneje opredeljujejo. Predlog novega zakona tako ureja gospodarsko javno službo oblikovanja, skladiščenja, vzdrževanja in uporabe blagovnih rezerv za osnovno preskrbo ter gospodarsko javno službo oblikovanja, skladiščenja, vzdrževanja in uporabe varnostnih zalog nafte in naftnih derivatov

Predlog zakona prav tako natančneje opredeljuje namen blagovnih rezerv, katere se lahko uporabljajo le v primeru izrednih okoliščin (naravne in druge nesreče, krizne razmere, vojno ali izredno stanje, ko je ogroženo javno zdravje, fizično pomanjkanje blaga na trgu).

Sprejemanje programa državnih rezerv in odločanje o uporabi še naprej ostaja v pristojnosti Vlade RS, predlog pa pripravi ministrstvo, pristojno za gospodarstvo. Vseeno predlog zakona večjo težo pri načrtovanju državnih blagovnih rezerv daje resornim ministrstvom, ki spremljajo stanje na trgu na svojem področju dela in lažje podajo oceno o vrstah in količinah blaga, ki naj se hrani v državnih blagovnih rezervah. Predlog zakona natančneje določa tudi postopek uporabe državnih blagovnih rezerv – vse pobude za uporabo državnih blagovnih rezerv na ministrstvo, pristojno za gospodarstvo, posredujejo resorna ministrstva. Le v izrednih okoliščinah lahko o uporabi odloči tudi minister, pristojen za gospodarstvo, in to brez pooblastila vlade. S tem Vlada RS želi zagotoviti hitrejše odzivanje na izredne okoliščine v izjemnih primerih.

Predlog zakona predvideva drugačen nadzor nad poslovanjem zavoda, in sicer predlaga ukinitvev predhodnih soglasij k sklepanju pogodb s strani ministrstva,



pristojnega za gospodarstvo. Za imenovanje direktorja bo pristojna Vlada RS na predlog ministra, pristojnega za gospodarstvo, sam postopek javnega natečaja pa bo v pristojnosti upravnega odbora.

Predlog med drugim določa tudi postopke ravnanja v primeru manjših ali večjih motenj pri preskrbi z nafto in naftnimi derivati. Ti so sedaj urejeni v predlogu zakona in ne več v podzakonskem predpisu. Ukrepi za zagotavljanje zanesljive preskrbe z nafto in naftnimi derivati se ločijo glede na čas trajanja motenj. Ukrepe v primeru manjših motenj pri preskrbi bo določila Vlada RS z uredbo, v primeru večjih motenj pri preskrbi ali zaradi izpolnitve mednarodnih obveznosti RS pa se lahko uporabijo tudi varnostne zaloge. Predlog zakona v ta namen opredeljuje tudi intervencijski načrt ter koordinacijsko in posvetovalno skupino za načrtovanje in delovanje v primeru manjših in večjih motenj pri preskrbi.

Predlog zakona predvideva še način prodaje izdelkov iz blagovnih rezerv pred iztekom roka uporabe; določa pa tudi poseben postopek prodaje stvarnega premoženja države, ki predstavlja državne blagovne rezerve.

Potrjen predlog novele Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb

Vlada RS je določila besedilo predloga novele Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb (ZDDPO-2). Z njim v slovenski pravni red prenaša še zadnji ukrep iz evropske direktive o določitvi pravil proti praksam izogibanja davkom, ki je plod mednarodnega sodelovanja na tem področju.

Slovenija s predlogom novele zakona nadaljuje z izpolnjevanjem mednarodnih zavez na področju boja proti škodljivim davčnim praksam. Organizacija za ekonomsko sodelovanje in razvoj je leta 2015 v okviru projekta zmanjševanja davčne osnove in prenašanja dobička (angleško Base Erosion and Profit Shifting – BEPS) sprejela ukrepe za zmanjševanje davčne osnove in prenašanja dobička. Evropska unija je nekatere od teh ukrepov povzela v direktivi o določitvi pravil proti praksam izogibanja davkom (angleško Anti Tax Avoidance Directive – ATAD). Ti ukrepi v širšem kontekstu naslavlajo vrzeli oziroma neskladja med davčnimi sistemi držav, ki jih mednarodne skupine podjetij izkoriščajo pri svojem čezmejnem poslovanju. Skladno s tem se ZDDPO-2 dopolnjuje z ukrepom glede davčnega priznavanja obresti - tako imenovano pravilo EBITDA. Ob tem se obstoječi ukrep (tako imenovana tanka kapitalizacija), določen v 32. členu ZDDPO-2, ohrani, saj za zavezanca pomeni varni pristan z vidika ugotavljanja neodvisnega tržnega načela (to je presoje, ali je zavezanec s strani svoje povezane osebe primerno financiran oziroma izkazuje primerno kapitalsko ustreznost, kot bi jo, če bi šlo za nepovezano osebo).

S predlagano novelo skladno z razvojem mednarodnih smernic dopolnjuje ZDDPO-2 v delu, ki se nanaša na določitev obstoja poslovne enote. Spremembe in dopolnitve



načeloma ne pomenijo drugačne davčne obravnave poslovnih enot, ampak samo bolj določno pojasnijo oziroma nadgradijo davčni vidik omenjene vsebine.

Nadzor na notranjih mejah podaljšan do 21. decembra 2023

Vlada RS je izdala Odlok o spremembi Odloka o uvedbi začasnega ponovnega nadzora na notranjih mejah RS z Republiko Hrvaško in Madžarsko in ga objavi v Uradnem listu RS. Odlok začne veljati naslednji dan po objavi v uradnem listu.

Začasni ponovni nadzor, ki ga je Slovenija 21. oktobra 2023 uvedla na notranjih mejah s Hrvaško in Madžarsko, se podaljša za 12 dni, in sicer do 21. decembra 2023.

Ukrep začasnega nadzora na notranjih mejah je bil uveden po tem, ko je bila zaznana grožnja notranji varnosti in na tej podlagi opravljena ocena ogroženosti zaradi terorizma v Republiki Sloveniji. Stopnja ogroženosti zaradi terorizma je bila 19. oktobra 2023 z druge povečana na tretjo stopnjo na petstopenjski lestvici in ostaja povišana. Prav tako so povišane tudi v nekaterih naših sosednjih državah, v Italiji in Avstriji celo na najvišjo raven.

Ob upoštevanju načela sorazmernosti bodo načini in intenziteta ukrepov začasnega nadzora na notranjih mejah še naprej ciljno usmerjeni in osredotočeni na preprečevanje terorizma, ekstremizma in čezmejne kriminalitete. Ukrepi bodo še naprej potekali tako, da bodo čim manj vplivali na potnike, okolje in gospodarstvo in še posebej na življenje prebivalstva ob meji. Prav tako bo slovenska policija še naprej izvajala skupne aktivnosti s policijama sosednjih držav (mešane patrolje, skupni nadzori, izmenjava informacij, redna posvetovanja ...) ter si še naprej prizadevala za tesno sodelovanje.
