



14. REDNA SEJA DRŽAVNEGA SVETA REPUBLIKE SLOVENIJE

Ljubljana, 29. 2. 2024 - Državni svetniki so na [14. redni seji](#), ki je potekala 28. 2. 2024 drugim obravnavali predlog novele Zakona o referendumu in o ljudski iniciativi in zahteve za začetek postopka za oceno ustavnosti prvega odstavka 42. člena Zakona o dohodnini.

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o referendumu in o ljudski iniciativi (ZRLI-F)

Predlog zakona je v obravnavo Državnemu zboru RS predložila skupina poslank in poslancev. Predlagana novela zakona ureja varstvo pravice glasovanja na referendumu, in sicer postopke nadzora nad ustavnostjo, zakonitostjo in poštenostjo referendumskega postopka. Državni svet RS je predlog zakona podprl.

Državni svetniki so med drugim opozorili na nujnost zagotavljanja ustrezne stopnje varnosti in nadzora nad dostopanjem do občutljivih podatkov. Izpostavili so vprašanje varnosti podatkov, ki se hranijo v bazah podatkov, ki jih je z digitalizacijo posameznih postopkov vedno več, med drugim tudi v zvezi z novo predlagano možnostjo oddaje podpore zahtevi za razpis referenduma v elektronski obliki.

Predlog Zahteve za začetek postopka za oceno ustavnosti prvega odstavka 42. člena Zakona o dohodnini

Na pobudo interesne skupine delodajalcev so državni svetniki obravnavali in s 33 glasovi za in enim proti podprli Zahtevo za začetek postopka za oceno ustavnosti prvega odstavka 42. člena Zakona o dohodnini, za katerega menijo, da je v nasprotju z 2. členom, drugim odstavkom 14. člena in 147. členom Ustave RS.

Gre za vsebino, ki je povezana s čezmejnimi izvajanjem storitev in napotitvijo delavcev na delo v tujino. ZDoh-2 določa, kaj sodi v davčno osnovo za odmero dohodnine od dohodkov, ki so prejeti na podlagi napotitve na delo v tujini, in pri tem različno obravnava zaposlene iz javnega sektorja in zaposlene iz gospodarstva.

Izpodbijani prvi odstavek 42. člena ZDoh-2 določa, da se javnemu uslužbencu in funkcionarju, ki je napoten na delo v tujino, v davčno osnovo vštevajo samo tisti dohodki iz delovnega razmerja, ki po vsebini in obsegu ustrezajo dohodku, ki bi ga prejemal za enaka dela v Sloveniji.

Za delavce v zasebnem sektorju, ki so prav tako napoteni na delo v tujino, pa zakon v prvem odstavku 45.a člena določa drugače, in sicer, da se v davčno osnovo ne všteva zneska v višini 20 % plače, vendar ne več kot 1.000 evrov za izplačila v posameznem mesecu.

Prvi odstavek 42. člena ZDoh-2 je tako v nasprotju s splošnim načelom enakosti pred zakonom, ker različno obravnava zaposlene v javnem in zaposlene v zasebnem sektorju,



ne da bi za to obstajal stvaren in razumen razlog, ki izhaja iz narave stvari. Državni svet zato Ustavnemu sodišču predlaga razveljavitev izpodbijanega prvega odstavka 42. člena ZDoh-2, pa tudi, da zadevo obravnava absolutno prednostno.

* * *